

改革主线:发展型改革与治理型改革双重突破

——学习贯彻党的二十届三中全会精神

宋才发

(广西民族大学法学院,广西南宁 530006)

摘要:党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》,是这次会议取得的最重要的成果。党的二十届三中全会围绕一个主题、两条主线展开,“发展型改革”重点聚焦于提高全要素生产率,“治理型改革”重点聚焦于解决突出矛盾实现社会和谐,二者的共同目的在于推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。“发展型改革”与“治理型改革”的基本内涵是:全面深化改革的重点是构建高水平社会主义市场经济体制,全面深化改革的难点是增强现代企业的动力和活力,全面深化改革的关键是发挥经济体制改革的牵引作用,全面深化改革的着力点是完善高水平对外开放体制机制。中国式现代化推动理论与实践创新发展:中国式现代化创造人类文明新形态,推进中华民族伟大复兴进程,引领全球治理和经济发展走向,锻造“大国之治”的新型政党。

关键词:二十届三中全会;发展型改革;治理型改革;全面深化改革;中国式现代化

[中图分类号]D630;F124 [文献标识码]A [文章编号]1672-934X(2024)05-0001-12

DOI:10.16573/j.cnki.1672-934x.2024.05.001

Masterstrokes of Reform: Dual Breakthrough of Development-oriented Reform and Governance-oriented Reform: Studying and Implementing the Spirit of the Third Plenary Session of the 20th CPC Central Committee

Song Caifa

(School of Law, Guangxi Minzu University, Nanning, Guangxi 530006, China)

Abstract: The Resolution on Further Deepening Reform Comprehensively to Advance Chinese Modernization, which was adopted at the third plenary session of the 20th Central Committee of the Communist Party of China, is the most critical achievement of the conference. The conference focused on one theme and two masterstrokes-with "Development-oriented Reform" focusing on improving total factor productivity, and "Governance-oriented Reform" focusing on resolving outstanding contradictions and achieving social harmony, both of which are jointly aimed at promoting the socialist system with Chinese characteristics to become more mature and formalized. The basic connotations of these two kinds of reform is to comprehensively deepen reform, with its focuses on building a high-level socialist market economic system, with its difficulty in enhancing the motivation and vitality of modern enterprises, with its key in giving play to the role of economic

收稿日期:2024-08-01

基金项目:国家社会科学基金重大项目(19ZDA170)

作者简介:宋才发(1953—),男,教授,博士生导师,博士,主要从事法学研究。

structural reform as an engine of progress, and with its emphasis on improving the high-level opening-up systems and mechanisms. Chinese mode to modernization promotes the innovative development in theory and practice, which not only creates a new form of human civilization and pushes forward the process of China's great rejuvenation, but also leads the way in global governance and economic development, and forges a new type of political party with "the rule of great powers".

Keywords: the third plenary session of the 20th Central Committee of the Communist Party of China; development-oriented reform; governance-oriented reform; comprehensively deepening reform; Chinese mode to modernization

党的二十届三中全会是在新时代新征程上召开的一次十分重要的历史性会议,全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(以下简称为《决定》),是这次会议取得的最重要的成果。我国四十多年的改革开放实践,基本上是沿着“发展型改革”与“治理型改革”两条主线向前推进的。当前,我国已进入中国式现代化建设新阶段,如何正确地处理好发展与治理二者之间的关系,关系到未来发展与稳定两个大局以及中国式现代化目标能否顺利实现的大问题。本文结合党的二十届三中全会精神,就“发展型改革”与“治理型改革”双重突破问题略陈管见,以就教于方家。

一、“发展型改革”与“治理型改革”要义诠释

(一)党的二十届三中全会围绕一个主题、两条主线展开

党的二十届三中全会围绕一个主题、两条主线展开。其中,“一个主题”,即进一步全面深化改革、推进中国式现代化。“两条主线”,即坚持解放和发展生产力,创新和优化各类资源配置,提高全要素生产率;坚持推进国家治理体系和治理能力现代化,进一步处理好各方权责利关系,以达到经济高质量发展和社会高水平治理双赢^[1]。这是对我国四十多年来实行的“发展型改革”与“治理型改革”两条主线的创造性发展和完善。改革开放初期,我国是以“发展型改革”为主线,这个时期我国生产力发

展水平极低,改革任务和发展目标主要是围绕社会主义市场经济体制的建立和完善。“发展型改革”的快速推进,迅速解决了我国发展中积累下来的一些突出问题^[2],大体上满足了人民群众在生产生活中的基本需要。2013年,《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》确定了全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化^[3]。这一时期,改革由“发展型改革”转向发展与治理两条主线并重^[2]。党的二十大报告对全面建成社会主义现代化强国作出“分两步走”总的战略安排:从2020年到2035年基本实现社会主义现代化,“人民生活更为宽裕,中等收入群体比例明显提高”^{[4](P22)},即我们通常所说的人均收入达到中等发达国家水平。之所以把现代化第一阶段的起点定在2020年,是因为我国绝对贫困地区和绝对贫困人口在2020年底实现彻底摘帽^[5]。第二阶段则从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国^{[4](P23)}。党的二十届三中全会提出“七个聚焦”^[3],这“七个聚焦”实质上既是我国进一步全面深化改革的重点,又是我国制度建设和现代化强国战略目标的重点。我们必须充分认识到,完善和发展中国特色社会主义制度,是一个随着实践不断发展的动态过程,需要全党和全国人民共同努力,防范化解风险、有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。自习近平总书记在党的十八届三中全

会上提出国家治理现代化目标肇始,我国经济进入了“发展型改革”与“治理型改革”并重的关键时期。“畅通国内大循环”既是“发展型改革”与“治理型改革”的重要结合点,又是新一轮经济改革的突破点,迫切需要通过制度的纽带效应实施对外开放、对内开放和自我构建,彻底打破构建“双循环”新发展格局的制度壁垒^[6]。如果不能实现“畅通国内大循环”的要求,那么国家治理体系和治理能力现代化的目标就难以实现。在推进中国式现代化进程中,改革始终是手段,全面建成社会主义现代化强国是目标,手段必须为目标服务。

(二)“发展型改革”重点聚焦于提高全要素生产率

要素市场化配置改革是“发展型改革”的重点,要想提高全要素生产率的配置效率和配置效益,必须畅通要素流动渠道,保障不同市场主体能够平等获取生产要素。党的十九大报告把土地、劳动力、资本、技术等纳入生产要素,统筹“入场”环节和“在场”环节,进一步破除生产要素自由流动的体制机制障碍,保障各种生产要素在地区间充分流通、合理流动。因而,提高全要素生产力要从以下五个方面下功夫:一是确立竞争政策的基础性地位,任何企业都不能从免于竞争的保护中获取特殊利益,促使各类要素向优势企业聚集^[7];二是深化国有企业改革,大力发展“混合所有制经济”,形成以资本管理为主的国有资产监管体制,发挥国有经济支撑国家重大发展任务和民营经济体制机制灵活的双重优势,提升生产要素配置效率^[8];三是切实保护民营经济权益,切实保障各种所有制经济依法平等获得市场准入资格^[2];四是加快城市与农村之间人口和资源的双向流动,尤其要取消对农村人口进城落户的限制,加快建设主要面向外来人口特别是农村

进城人口的安居房工程^[2];五是推进市场在跨境资源配置中发挥更大作用。目前,我国拥有大量的资源、产品、资金、技术和劳务等生产要素,需要通过跨境流动和全球配置发挥作用,让市场在跨境资源配置中发挥更重要的作用^[9]。与此同时,重大社会变革需要制度保障,公平竞争审查制度就是其中一项重要的变革制度。2024年8月1日起施行的《公平竞争审查条例》,将成为斩断“比拼土地优惠”“税收减免”等招商引资优惠条件的利剑,这预示着未来招商引资的竞争格局将发生深刻变化,过去那种单纯靠税收优惠招商引资的方式将不复存在^[10]。公平竞争是市场经济生存发展的核心和灵魂,坚持公平竞争和实现竞争制度化、法治化,始终是“发展型改革”最基本的特征和要求。2022年《中华人民共和国反垄断法》的修订和2024年《公平竞争审查条例》的发布,标志着我国公平竞争审查制度法治化和体系化迈出了坚实的一步^[11]。只有打造出公平公正的市场竞争环境,才能为企业提供更加多元化的融资选择和支持,构建起统一开放、竞争有序的市场体系。要想提高全要素生产率的配置效率和配置效益,还必须进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,稳步推进高标准市场体系建设,充分激活各类经营主体活力、制度活力和社会创造力^[12]。要善于用好从实践中总结出来的“先立后破”的方法,牢牢牵住深化重点领域改革这个“牛鼻子”,实施先立后破、破立并举。习近平总书记要求把“先立后破”作为深化各领域体制机制改革的方法论。各级领导要“树立和践行正确政绩观,察实情、出实招、求实效,坚决防止和克服形式主义,切忌搞徒有其表的形象工程、劳民伤财的政绩工程”^[13],这是检验和衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。

(三)“治理型改革”重点聚焦于解决突出矛盾、实现社会和谐

政府治理模式创新是全面深化改革和政府自身改革的重要抓手。当下,政府治理模式的主要弊端是政府和市场关系尚未完全理顺,部分法律法规与国际通行规则对接不畅,部分领域行业市场准入门槛偏高等。例如,有的地方隐形壁垒多、地方保护主义仍然存在,行政执法“一刀切”、办事成本高等问题仍然突出,与政府改革目标、企业期待和构建新发展格局有不小差距。正确处理好政府和市场的关系,是全面深化经济体制改革的核心问题之一。习近平总书记在十八届中央政治局第二十八次集体学习时强调,“继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫,把两方面优势都发挥好,既要‘有效的市场’,也要‘有为的政府’。”^[14]党中央牢牢抓住处理好政府和市场关系这个核心问题,不断完善社会主义基本经济制度和市场经济体制,使得市场在资源配置中的决定性作用更为显著,政府在资源配置中的作用也更为有效。发展方式是根本性和全局性的问题,发展方式变革是发展动力、发展领域、发展质量变革的先导,因此,政府体制机制改革的重点是优化营商环境、降低制度性交易成本,减轻经营主体负担、激发市场活力。发展方式变革是中国式现代化的内在要求,它关系到能否拥有新的引擎、获得新的优势、取得新的成就等大问题,必须坚定不移地把发展作为第一要务。基层在我国是一个重要的政治单位,基层治理是国家总体治理的基础和基石。自古以来,基层在国家治理体系中扮演着重要角色,也具有极为重要的地位,人们谈论的政府治理在很大比例上是指基层治理。基层治理体系是基于国家组织、治理乡村社会的需要,在历史上逐渐形成的一个制度化层级。20世纪80年代推行的市场化改革,事实上给农村基层治理体系带来了深刻

变化。例如,基层民主作为一种直接民主形式,经过实践发展和理论提升已成为全过程人民民主制度,构筑了人民当家作主制度实践的坚实支撑和最广泛基础。基层直接民主制度体系,是当代中国基层组织框架内各类制度要素根据一定的原则建构起来的具有内在一致性的结构化制度形态。基层直接民主制度体系,既是社会主义民主制度体系的结构要素,也是国家治理体系的重要组成部分,具有导向性、保障性、激励性的显著特征^[15]。基层治理通常指基层政府和社会成员共同参与的治理,其双重内涵及体系特征决定了基层治理的多重属性,如国家的公共政策就是通过基层治理体系进行传递并通过基层治理得到执行的^[16]。依据《村民委员会组织法》规定,广大农村基层治理实行“乡政村治”模式,基层政府不得干预依法属于村民自治范围内的事项^[16]。实事求是地说,我国“治理型改革”的重点和主要任务在基层,未来需要进一步厘清基层治理的内涵以及由其内涵所决定的治理属性,包括法律、财税、政策、信息披露、市场交易等多种治理方式,而非单一依靠行政指令开展基层治理。由此,有利于解决基层的突出矛盾、实现乡村社会和谐。

(四)推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型

全面深化改革为新时代持续推进政府治理明确了方向和任务。党的十九届四中全会《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出,“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造。”^[17]这段重要而简明的理论概括,标志着社会主义基本经济制

度在新时代更加成熟、更加定型。在构建和完善社会主义市场经济体制方面,党的二十届三中全会《决定》强调,要“坚持和完善社会主义基本经济制度”^[3],这个表述与党的十九届四中全会中的表述是完全一致的,表明社会主义基本经济制度已经成熟和定型。然而,有人认为,《决定》没有直接明示“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”,意味着“中国接下来要放弃公有制经济的主体地位”,这是对党的二十届三中全会《决定》的严重“误读”和“歪曲”。习近平总书记在2024年第10期《求是》杂志撰文指出,“有的人把改革开放定义为往西方‘普世价值’、西方政治制度的方向改,否则就是不改革开放。这是曲解我们的改革开放。”^[18]党的二十届三中全会的精髓,说到底就是要坚持全面深化改革、坚持中国特色社会主义不动摇,就是要坚持社会主义的根本制度、基本制度、重要制度始终“不变质、不变色、不变味”^[19]。这是以习近平同志为主要代表的中国共产党人最根本的价值取向,也是党的二十届三中全会《决定》最重要的底色。高质量发展在不同领域被赋予不同的内涵特征,已经成为社会主义现代化建设的重要“风向标”。我国经济体制改革在加快形成产权保护、市场准入、公平竞争和社会信用基础等方面,形成了高质量市场主体、高标准市场体系、高效能宏观经济治理的体系^[20]。政府治理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分,是政府领导体制机制改革的方向和任务,要弄清楚政府与市场、政府与社会的关系,推动有效市场和有为政府更好地结合。其中,关键是要厘清政府与市场的边界,推动政府依法行政,这既是建设法治政府的重点,也是推进政府治理模式创新的核心。要通过全面深化改革提高政府决策的科学化、制度化水平,推进权力运行的科学化、规范化,避免“拍脑袋决策,拍屁股走人”的现象继续存在。推进依法行政的有效途径是坚

持问题导向、创新政府治理模式,实行任务清单管理、强化决策问责,切实做到任何一项重大决策都有法可依,法无禁止即可为、法无授权不可为;以权定责,明确权责关系,有权必有责、用权受监督、失责必追究。党的二十届三中全会号召全党,“必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革”^[3],这是党领导改革开放的又一个成功经验。

二、“发展型改革”与“治理型改革”基本内涵

(一)全面深化改革的重点是构建高水平社会主义市场经济体制

构建高水平社会主义市场经济体制是全面深化改革的重点。党的十八届三中全会提出,“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系”^[8],这勾画出深化市场经济体制改革的基本框架,为推动经济高质量发展注入强劲动力。市场在资源配置中的作用从过去的“基础性”作用上升到现在的“决定性”地位,标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。党的二十大报告提出,要“构建高水平社会主义市场经济体制”^{[21](P29)}，“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用”^{[21](P30)},这不仅把住了社会主义市场经济的发展命脉,而且抓住了现阶段经济社会现代化的根本。党的二十届三中全会《决定》提出,“坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制”,这既是释放进一步扩大高水平对外开放的明确信号,也是在推进中国式现代化新征程上矗立的里程碑。党的二十届三中全会《决定》强调,要打破地方保护和市场分割,加快建设现代流通体系,降低物流成本,提高流通效

率。要花大气力畅通国民经济循环,激发全社会的内生动力和创新活力,着力构建党的十九大提出的“市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制”^{[4](P24)}。与此相适应,要进一步完善高水平开放型经济新体制,加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设等,形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。要进一步通过体制机制创新培育开放型经济的新动能,构建新开放格局和国际合作新优势;立足我国具有超大规模市场的优势,打造新兴产业链,提高产业链现代化水平,推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。建设“高水平社会主义市场经济体制”,是中国式现代化未来发展的方向和路径。党的二十届三中全会《决定》提出,到2035年,要“全面建成高水平社会主义市场经济体制”^[3],继续完善现代市场体系、推进要素市场化配置改革,深化国资国企改革、鼓励发展壮大民营经济,这是进一步全面深化经济体制改革的总目标和总任务。深刻理解和把握全面建成高水平社会主义市场经济体制的战略定位,对推动社会主义市场经济体制更加成熟定型、推进中国式现代化,具有重要的理论意义和现实意义^[22]。

(二)全面深化改革的难点是增强现代企业的动力和活力

由行政型治理向经济型治理转型是优化国有经济布局 and 结构调整的必然趋势。运用全面深化改革的方式不断革除体制机制弊端,是我国改革顺利推进、改革成果及时巩固的有效路径。自1978年底实行改革开放以来,我国从“以阶级斗争为纲”的意识形态导向,转向“以经济建设为中心”的经济社会发展导向,再逐渐转向“国家治理体系和治理能力现代化”导向。严格地说,这是一个顺应我国现代化阶段的演进升级,也是实现从“发展型改革”向“治理型改革”的转型升级过程。党的二十大报告强调,要

“不断增强社会主义现代化建设的动力和活力,把我国制度优势更好转化为国家治理效能”^{[21](P28)}。党的二十届三中全会《决定》提出,要“深化国资国企改革,完善管理监督体制机制”,“推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争力”^[3]。为此,要进一步“深化国有资本投资、运营公司改革”^[3],“建立国有企业履行战略使命评价制度,完善国有企业分类考核评价体系”^[3]。高质量推进国有经济布局优化和结构调整,是对企业内部管理和运营的深刻变革,更是对国有企业在国家经济发展大局中角色的重新定位。优化国有经济布局,能够确保国有资本在关键领域和薄弱环节发挥战略支撑作用;推进国有经济结构调整,可以引导国有企业聚焦主业、做强实业,能够促使国有企业为现代化经济体系建设发挥引领者的作用。以高质量发展推进中国式现代化,国有企业承载着特殊使命和责任担当,也体现了广大人民群众对国有企业寄予的深切期望^[23]。当下,国有企业改革的一项重要任务就是转变治理模式,即从过去行政型治理转向经济型治理,实现国有企业的市场化、法治化和现代化。国有企业全面深化改革面临的难点,是如何进一步增强现代企业的动力和活力。与此相适应,党的二十届三中全会《决定》提出要进一步“深化土地制度改革”,进一步改革完善农村耕地占补平衡制度,“各类耕地占用纳入统一管理,完善补充耕地质量验收机制,确保达到平衡标准”,“有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,健全土地增值收益分配机制”^[3]。党的二十届三中全会后,国有企业必将谋求高质量发展、实现治理型发展。经济型治理的突出特点是通过自主决策和市场竞争来推动企业的经营活动,实现企业的自我增长和创新,提升资源利用效率,推动企业的创新和发展。与此密切相关的人力资源管理模式创新,就要从过去单

纯的行政管理转向市场化治理,从传统的“行政管控”模式转向市场竞争和效率导向的治理模式。国有企业改革是推进经济转型升级的杠杆和重要手段,也是中国经济转型升级的重要组成部分。高水平对外开放不仅可以促进企业科技创新、助力高质量发展,而且能够给我国企业带来发展的新机遇,开辟中国式现代化合作共赢的新境界,夯实中国式现代化发展的物质基础。中国式现代化既是在企业改革开放中不断推进的,又为进一步推进企业改革开放确立了新的目标指向,全面改革开放不断丰富着中国式现代化的科学内涵。

(三)全面深化改革的关键是发挥经济体制改革改革的牵引作用

全体人民共同富裕是解决我国发展不平衡不充分问题的创造性方案。党的十八大以来,党中央带领全国各族人民,朝着共同富裕的目标不懈努力,用十余年时间走过了从全体人民共同富裕目标提出到实践创新的艰辛历程。随着中国式现代化建设步伐的不断加快,人民群众不仅对社会主义民主的意识不断提高,而且对社会主义民主的诉求也更加多元,这是对基层民主政治建设和发展提出的更新更高的要求。从这个意义上来看,把高质量发展理念与基层民主相结合,既是社会主义基层民主政治发展的必然趋势,也是全面建设社会主义现代化国家的必然要求^[24]。社会主义基本经济制度是全体人民共同富裕的前提和基础。通过高质量发展和社会财富的合理分配,力求大多数人达到中等富裕水平,跳出了西方社会的低效率均衡,使经济运行更健康、更有效率、更有活力,彰显了中国坚持改革开放和充满活力的社会主义大国形象。全体人民共同富裕体现了社会主义制度的优越性和中国共产党的人类情怀与高度智慧,为发展中国家实现共同富裕提供了新的路径选择^[25]。党的二十届三中全会《决定》提

出,聚焦提高人民生活品质、推动人的全面发展、使全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展^[3]。习近平总书记在党的二十届三中全会上强调,要“注重发挥经济体制改革牵引作用”,“构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度”^[26]。《决定》强调,要“制定民营经济促进法”,“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”,“深入破除市场准入壁垒,推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制”^[3]。民营经济已成为推动我国经济社会发展不可或缺的重要力量,应当支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向有条件的民营企业开放国家重大科研基础设施,让民营企业在科技创新中释放更多活力^[27]。依据《决定》精神,抓住完善民营企业融资支持政策制度,就是发挥经济体制改革的牵引作用,“支持引导民营企业完善治理结构和管理制度”^[3],完善民营企业参与国家重大项目建设的长效机制。同时,要支持和鼓励不同性质、不同类型的企业,“推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力”^[3]。当下,尤其要“以国家标准提升引领传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业”^[3]。抓住了高水平社会主义市场经济体制这个“牛鼻子”,就能够为党的二十届三中全会《决定》提出的进一步全面深化改革总目标的实现,提供经济制度和经济实力保障。

(四)全面深化改革的着力点是完善高水平对外开放体制机制

中国式现代化必将通过全面深化改革展现出更新更美的画卷。经过四十多年坚定不移地推进对外开放,我国创造了经济规模稳居世界

第二的发展奇迹,利用外资和对外投资均位居世界前列,中国成为全球双向投资大国,高水平对外开放已成为中国与世界的“双向奔赴”。世界百年未有之大变局加速演进,我国需要更加充分利用全球优质资源,塑造我国参与国际合作和竞争的新优势^[28]。当前,我国经济已深度融入世界经济,有条件为外资企业在中国合法投资经营做好服务保障,有能力为各国对华经济合作提供更加广阔的空间。这种对外开放模式既能让中国市场成为世界共享的大市场,也有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。尤其是通过进一步推进高水平对外开放,以国内大循环吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场、两种资源联动效应,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展^[28]。对外开放是我国的基本国策,党的二十届三中全会《决定》明确指出,“开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革”,“完善高水平对外开放体制机制”^[3]。我国全面深化改革的着力点,是完善促进对外投资体制机制,健全对外投资管理服务体系,进一步推动产业链、供应链的国际合作。中央经济工作会议部署的2024年经济工作的重点任务之一就是扩大高水平对外开放,加快培育外贸新动能,对标国际高标准经贸规则,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口^[29]。我国未来需要着力打造透明、稳定、可预期的制度环境,有序加大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放力度,“维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制”^[3]。要建立同国际通行规则衔接的合规机制,积极参与全球经济治理体系改革,“打造贸易强国制度支撑和政策支持体系”^[3]。习近平总书记指出,“科学立法是处理改革和法治关系的重要环

节。要实现立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据、立法主动适应改革发展需要。”^[30]改革开放是实现中国式现代化的前提条件,如果没有改革开放,就不可能有中国式现代化。2023年6月,我国出台的《中华人民共和国对外关系法》全面、系统地规定了我国发展对外关系的立场、目标、基本制度和工作保障。2023年11月,中共中央政治局专门就加强涉外法制建设进行第十次集体学习。习近平总书记在集体学习时强调,要加强涉外法治建设,为对外开放营造有利法治条件和外部环境,以对外开放的主动赢得经济发展的主动。

三、中国式现代化推动理论与实践创新性发展

(一) 中国式现代化创造人类文明新形态

创造人类文明新形态是一个伟大的创举。中国式现代化是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的光辉典范,它在遵循现代化建设一般规律的同时,又具有鲜明的中国特色;它与中国经济社会发展具体阶段的发展目标、发展方式、发展路径一致,致力于构建更高文明要求的社会文明形态,其中既包括国家执政能力、经济发展方式和社会治理体系等,又包括人民生活方式、生存方式、生产方式等。中国共产党确立的中国式现代化道路,从理论和实践上为发展中国家走向现代化提供了新视角、新路径和新范例,创造了人类文明新形态^[31]。党的二十届三中全会把“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则,把最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。《决定》明确指出,“坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。”^[3]以习近平总书记为核心的党中央抓住人民

最关心、最直接、最现实的利益问题推进重点领域改革,始终把人民利益摆在至高无上的地位,不断满足人民对美好生活的新期盼、新要求,充分彰显了中国共产党的性质宗旨、初心使命。实践充分证明,坚持人民至上原则谋划和推进改革,使改革更好地对接发展所需、基层所盼、民心所向,是进一步全面深化改革最坚实的依托、最强大的底气、最澎湃的动力^[32]。高质量发展是党在十九大报告中提出的重要战略,面对世界百年未有之大变局的加速演进,我国必须持续不断地推进中国式现代化稳健发展。通过全面深化改革、深入转变发展方式来提升经济发展质量,是党的二十大和党的二十届三中全会关注和关切的重大民生问题。只有全面深化各个领域的改革,才能有效推进以共同富裕为重要特征的中国式现代化。从社会发展和社会治理的视角来看,高质量发展是一种共享型的友好发展,它注重的是解决社会公平正义问题。“一步实际行动,胜过一打纲领。”^[33]以中国式现代化推动构建人类文明新形态,不只是一个催人奋进的标语口号,而是一个伟大的历史性创举。2024年7月30日召开的中共中央政治局会议强调,要下大力气坚决纠治形式主义、官僚主义,引导广大党员干部树立正确的政绩观,“不能被形式主义、官僚主义束缚手脚”^[34]。只有把为人民造福的事情办好办实,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,人类文明新形态才有更加丰富更加深刻的时代内涵,才有更加坚实的群众基础和物质基础。

(二)中国式现代化推进中华民族伟大复兴的进程

实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族的共同梦想。毛泽东在党的七届二中全会上,率先提出“使中国稳步地由农业国转变为工业国,把中国建设成一个伟大的社会主义国家”^{[35](P665)}的目标。新中国成立后,我国顺利地

完成了第一个、第二个五年发展计划。从中华人民共和国成立到1978年改革开放前夕,中国共产党通过“走自己的路”对社会主义现代化建设道路进行了艰辛探索,建立了独立完整的社会主义工业化体系和国民经济体系。毛泽东指出,中国的现代化道路必须适应中国国情,不能走世界各国技术发展的老路,要在打破常规的基础上,“在一个不太长的历史时期内,把我国建设成为一个社会主义的现代化的强国”^{[35](P849)}。在发展方式上,我国实现了由传统农业向现代工业的转变。在发展目标上,我国实现了由少数人的富裕向多数人共同富裕的转变,为实现中华民族伟大复兴奠定了物质基础。周恩来在第三届全国人大一次会议上,首次明确提出了实现“四个现代化”的历史性任务,即在一个不太长的历史时期内,把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。周恩来指出,实现“四个现代化”要采取“两步走”战略:第一步是建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系;第二步是全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化,使我国国民经济走在世界的前列^[31]。全体人民共同富裕的中国式现代化道路具有深厚的中华民族传统文化渊源与历史背景。我国素有“不患寡而患不均,不患贫而患不安”的均平思想,“大道之行也,天下为公”的大同思想,以及“民惟邦本,本固邦宁”的民生思想,这些都是中华优秀传统文化基因的集中凸显和表达。中华优秀传统文化是共同富裕思想的滋养土壤,内含着中华优秀传统文化基因的共同富裕思想是对中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展^[25]。党的二十大报告指出,中国式现代化为“全面推进中华民族伟大复兴”^{[21](P22)}创造了条件,也“为人类实现现代化提供了新的选择”^{[21](P16)}。以全体人民共同富裕为重要特征的中国式现代化,不仅深刻地改变了世界现代化

发展的格局,为发展中国家走向现代化树立了一个可供效仿的典范,而且为世界现代化模式多元化发展贡献了中国方案。

(三)中国式现代化引领全球治理和经济发展走向

中国通过全面深化改革引领全球治理和经济发展走向。众所周知,现代化是18世纪工业革命的产物。尽管西方发达资本主义国家率先享受到现代化成果,但这并不意味着西方的发展模式、价值观念、制度体系和治理体系就是实现现代化的唯一标准和唯一样式^[5]。资本逻辑是指资本以其特有的方式不断谋求价值增值的逻辑特性,是马克思批判资本主义的主要维度。西方资本主义现代化被禁锢于资本逻辑之中,而中国式现代化却超越了资本逻辑,力图发挥资本在社会主义市场经济条件下的积极作用,这是中国式现代化与西方资本主义现代化的本质区别。以全体人民共同富裕为重要特征的中国式现代化道路,是对西方发达资本主义国家现代化模式的超越和创新。中国式现代化道路的靓丽登场,从根本上破除了西方现代化模式的唯一性,凸显了中国式现代化道路的强大生机和活力^[25]。属于全新现代文明的中国形态,是在突破西方文明现代性的历史惯性后开创的,是现代文明演化过程的崭新阶段。习近平总书记指出,“中国式现代化理论,是党的二十大的一个重大理论创新,是科学社会主义的最新重大成果。”^[36]中国式现代化彰显了中国式现代化道路的历史进步性、实践合理性和制度的优越性。习近平总书记反复强调,“世界上既不存在定于一尊的现代化模式,也不存在放之四海而皆准的现代化标准。”^[37]中国式现代化从三个维度揭示了中国式现代化对西方资本主义现代化的超越。这主要体现为中国式现代化在坚持社会主义制度中引导资本理性发展,在马克思主义“从抽象上升到具体”的理论进路中思考

中国式现代化各个要素的内在联系,呈现了从西方“全球殖民”到中国“全球治理”的现代化转变^[38]。中国式现代化对西方资本主义现代化的超越和根本性转变,是中国式现代化在其发展进程中始终坚持“发展型改革”与“治理型改革”并重的产物,也是中国式现代化坚守“发展型改革”与“治理型改革”创新发展的结果。面对纷繁复杂的国际形势和风险挑战,《决定》共提出了300多项改革举措来助推中国经济高质量发展。近年来,中国对世界经济增长的贡献率一直保持在30%左右,为全球治理和经济发展提供重要引擎。党的二十届三中全会向世界宣告我国维护开放市场环境的决心,《决定》对“完善高水平对外开放体制机制”作出专门部署,稳步扩大制度型、治理型和发展型开放,必将为全球治理和经济发展提供新的机遇和新的动能。中国将通过全面深化改革,进一步推进外商投资和对外投资管理体制改革,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,依法保护和优化开放合作环境,建立同国际通行规则相互衔接的合规机制,完善推进高质量共建“一带一路”机制等,推动构建新型国际关系和更加公正合理的国际经济秩序,引领全球治理和经济发展走向。

(四)中国式现代化锻造“大国之治”的新型政党

民主是人类社会共同的价值追求和政治文明进步的显著标志,中国共产党倡导的“中国之治”“大国之治”之所以能够取得举世瞩目的辉煌成就,其中最根本的一条经验就在于确立了一套广泛体现人民意志、真实保障人民权益、有效激发人民创造活力的民主政治制度,这是一种全过程、全方位、全链条的民主^[24]。习近平总书记指出,“在坚持党的领导这个重大原则问题上,我们脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定,绝不能有任何含糊和动摇。”^[39]必须深刻领悟党中央领导改革的总体设计,在

深入贯彻落实党的二十届三中全会精神的过程中,进一步“完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止”^[3]。地方各级党委和政府要按照《决定》的部署和要求,围绕当地所要解决的突出矛盾设置改革议题,优化重点改革方案生成机制,结合当地实际落实党中央的决策部署,以实际行动“谋划推进本地区本部门改革,鼓励结合实际开拓创新,创造可复制、可推广的新鲜经验”^[3]。中国共产党在领导中国式现代化进程中不断推动实践创新,诚如党的十九届六中全会所指出,“党领导人民成功走出中国式现代化道路,创造了人类文明新形态,拓展了发展中国家走向现代化的途径”^[19]。围绕党的中心任务谋划和部署改革,是党领导改革开放的成功经验,必须把衡量和检验深化改革得失成败的标准,始终锚定在中国式现代化的实绩实效上。要实现“发展型改革”与“治理型改革”双重突破,就要贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则^[40]。在新征程上贯彻这些重大原则,对增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性,实现“发展型改革”与“治理型改革”双赢具有重大的指导意义^[41]。《决定》提出,要“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,创新和改进领导方式和执政方式,深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系”^[3]。党的领导既是全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证,也是党在社会主义革命和现代化建设实践中,不断加强党自身建设的需要。伟大的中国式现代化创新实践,是成功锻造“大国之治”新型政党的必由之路。为此,要进一步“深化党的建设制度改革”,完善党的建设制度机制。进一步“完善和落实领导干部任期制,健全领导班子主要负责人变动交接制度。增强党组织政治功能和组织功能”,

“完善党内法规,增强党内法规权威性和执行力”^[3]。必须始终保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,以钉钉子精神抓好改革落实^[42]。

[参考文献]

- [1] 宋才发.进一步全面深化改革、推进中国式现代化[EB/OL].中宏网, <https://www.zhonghongwang.com/show-278-337896-1.html>.
- [2] 江小涓.统筹推进发展型改革与治理型改革为中国式现代化提供制度保[J].中国经济问题,2024(1):1-6.
- [3] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定[N].人民日报,2024-07-22.
- [4] 习近平.习近平谈治国理政(第三卷)[M].北京:外文出版社,2020.
- [5] 陈曙光.走中国式现代化的历史必由之路[J].红旗文稿,2022(17):21-23.
- [6] 孙军.制度型开放畅通双循环新发展格局的基本思路与推进策略[J].学术论坛,2024(3):89-99.
- [7] 王一鸣.如何发挥竞争政策的基础性作用[J].市场监管研究,2018(9):10-12.
- [8] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[N].人民日报,2013-11-16.
- [9] 中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见[N].人民日报,2022-04-11.
- [10] 公平竞争审查条例[J].中华人民共和国国务院公报,2024(18):6-8.
- [11] 王鹏.《公平竞争审查条例》政策深度剖析:其出台的重要性及未来推进的考量[EB/OL].中国日报网, <https://column.chinadaily.com.cn/a/202406/14/WS666bebc8a3107cd55d266ebb.html>.
- [12] 谢希瑶,严赋憬,周圆.为推动高质量发展注入强劲动力:党的十八届三中全会以来经济体制改革成就综述[N].人民日报,2024-06-27.
- [13] 本报评论员.更加注重改革实效,以钉钉子精神抓好改革落实:论学习贯彻党的二十届三中全会精神[N].人民日报,2024-07-25.
- [14] 习近平.不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界[J].中国民政,2020(16):4-6.
- [15] 陈家刚.国家治理视域中的基层直接民主制度体系:内涵、结构与功能[J].社会主义研究,2024(3):81-89.

- [16] 陈军亚.理解基层:治理属性与改革逻辑[J].理论与改革,2023(5):84-94.
- [17] 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定[N].人民日报,2019-11-06.
- [18] 习近平.全面深化改革开放,为中国式现代化持续注入强劲动力[J].求是,2024(10):4-15.
- [19] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[N].人民日报,2021-11-17.
- [20] 陆娅楠.中国式现代化建设取得新的历史性成就(中国这十年·系列主题新闻发布)[N].人民日报,2022-06-29.
- [21] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗:在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022.
- [22] 何自力.全面建成高水平社会主义市场经济体制[N].学习时报,2024-07-19.
- [23] 陈明,邹靛雨.高质量推进国有经济布局优化和结构调整[N].中国社会科学报,2024-07-30.
- [24] 陈荣卓,杨广西.我国基层民主高质量发展的意涵、特征与进路[J].华中师范大学学报(人文社会科学版),2024(4):29-38.
- [25] 吴月芽,王珩.全体人民共同富裕彰显新时代大国国际形象[N].中国社会科学报,2024-07-29.
- [26] 习近平.关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明[N].人民日报,2024-07-22.
- [27] 陈城.让民营企业在科技创新中释放更多活力[N].光明日报,2024-07-31.
- [28] 罗雨泽.构筑高水平对外开放新优势[N].经济日报,2024-04-16.
- [29] 中央经济工作会议在北京举行[N].人民日报,2023-12-13.
- [30] 学习贯彻党的十八届四中全会精神 运用法治思维和法治方式推进改革[N].人民日报,2014-10-28.
- [31] 陈文玲.中国式现代化在理论与实践上的创新突破[J].全球化,2023(2):17-30,134.
- [32] 本报评论员.坚持人民至上谋划和推进改革:论学习贯彻党的二十届三中全会精神[N].人民日报,2024-07-22.
- [33] 张保振.一步行动胜过一打纲领[J].红旗文稿,2016(9):38.
- [34] 中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作 审议《整治形式主义为基层减负若干规定》[N].人民日报,2024-07-31.
- [35] 毛泽东.毛泽东著作选读(下册)[M].北京:人民出版社,1986.
- [36] 习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调 正确理解和大力推进中国式现代化 李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席[J].人大建设,2023(3):3-5.
- [37] 习近平在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的二十大”专题研讨班上发表重要讲话强调 高举中国特色社会主义伟大旗帜 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章[N].人民日报,2022-07-28.
- [38] 陈健,闫金敏.中国式现代化对西方式现代化的超越与重构[J].福建论坛(人文社会科学版),2023(5):15-28.
- [39] 习近平.以史为镜、以史明志 知史爱党、知史爱国[J].中国民政,2021(12):4-7.
- [40] 新华社评论员.始终坚持进一步全面深化改革的重大原则:四论学习贯彻党的二十届三中全会精神[N].新华每日电讯,2024-07-24.
- [41] 紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革:论学习贯彻党的二十届三中全会精神[N].人民日报,2024-07-21.
- [42] 张烁,王浩.把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量(学习贯彻党的二十届三中全会精神):与会同志谈贯彻落实党的二十届三中全会精神[N].人民日报,2024-07-19.